

# I nuovi documenti della politica economica

Il piano strutturale  
di bilancio

Relazione annuale  
sui progressi compiuti

Il coinvolgimento  
del Parlamento e della  
società civile



Settembre 2024

XIX LEGISLATURA



SERVIZIO STUDI

# I nuovi documenti della politica economica

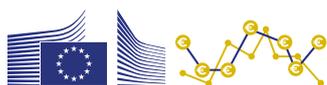
La nuova programmazione economica è definita nell'ambito del **Piano strutturale di bilancio a medio termine (Piano strutturale di bilancio)**, che avrà una durata tendenzialmente corrispondente a quella della legislatura nazionale. Il Piano – approvato con raccomandazione dal Consiglio – individua il **percorso della spesa netta**, la **traiettoria di riferimento** o le informazioni tecniche trasmesse dalla Commissione, gli **investimenti** e le **riforme** da realizzare in risposta alle principali sfide individuate nell'ambito del semestre europeo. Il Piano sarà realizzato secondo le misure previste annualmente dalla **legge di bilancio** e dalle altre **politiche pubbliche**. Il **monitoraggio** è demandato alla **Relazione annuale sui progressi compiuti**, da trasmettere alla Commissione entro il 30 aprile di ogni anno.

## GLI OBIETTIVI

Promuovere la **crescita sostenibile e inclusiva**, l'**occupazione**, la **resilienza** e la **sostenibilità del debito pubblico**, senza **generare effetti prociclici**, affrontando al contempo le **sfide economiche, sociali, ambientali e di difesa**.

## IL PIANO STRUTTURALE DI BILANCIO

Cosa c'è nel Piano:



### Il livello della spesa netta

Deciso sulla base della **traiettoria di riferimento** trasmessa dalla Commissione europea per definire il **percorso di aggiustamento di bilancio** della durata di quattro anni (estendibile fino a sette anni).



### Dati tecnici

Le informazioni sulle **ipotesi macroeconomiche e di bilancio**, sull'**impatto** previsto delle **riforme** e degli **investimenti** nel caso di **proroga**, sul **livello** e sul **fabbisogno degli investimenti pubblici**.



### Riforme e investimenti

In funzione delle **raccomandazioni specifiche per Paese**, delle priorità concordate a livello europeo, nonché della **complementarità con i fondi per la politica di coesione** e il **PNRR**.



### L'iter di formazione

Tiene conto della discussione e **approvazione della proposta in Parlamento**, nonché della **consultazione** della società civile, delle parti sociali, delle autorità regionali e degli altri portatori di interessi.



## La revisione del piano

La revisione potrà avvenire nei seguenti casi:

- nomina di un **nuovo Governo**;
- **impossibilità di attuazione per circostanze oggettive** (entro 12 mesi dalla scadenza del Piano previgente);
- **procedura per gli squilibri macroeconomici eccessivi**;
- **richiesta approvata con raccomandazione dal Consiglio**.

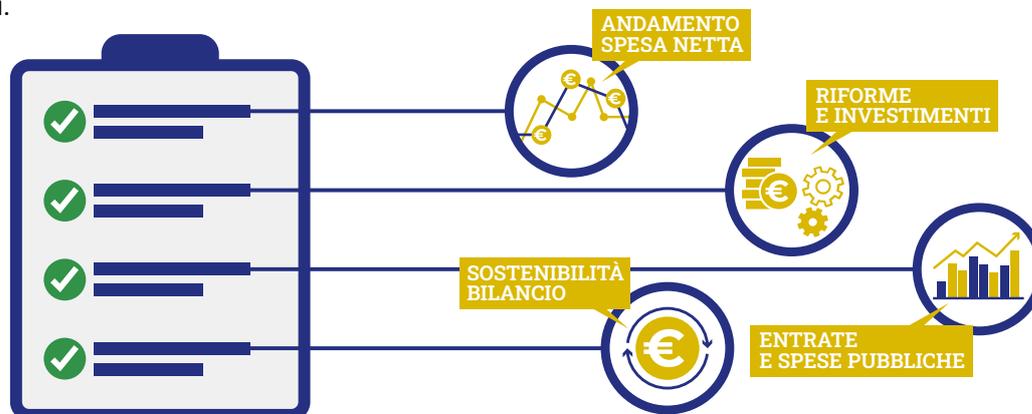
## Le clausole di sospensione

Possibili **deviazioni dal percorso di spesa netta** sono consentite in uno dei seguenti casi:

- **grave recessione economica nell'Eurozona o nell'UE** (clausola generale);
- **al verificarsi di circostanze eccezionali al di fuori del controllo dello Stato** (clausola nazionale).

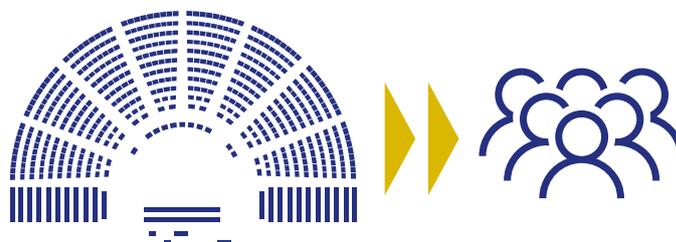
## RELAZIONE ANNUALE SUI PROGRESSI COMPIUTI

Costituisce il principale **documento di verifica** dell'attuazione del Piano strutturale di bilancio. La Relazione espone l'**andamento della spesa netta** rispetto al percorso prestabilito e lo **stato di avanzamento delle riforme e degli investimenti**, prestando particolare attenzione all'**impatto delle entrate** e delle **spese pubbliche** sulla **sostenibilità di bilancio**. Nella Relazione possono essere annunciate anche **nuove iniziative** nell'ambito delle riforme strutturali e degli investimenti.



## IL COINVOLGIMENTO DEL PARLAMENTO E DELLA SOCIETÀ CIVILE

Conformemente all'ordinamento giuridico nazionale, la Relazione può essere discussa nel **Parlamento** e con la **società civile**, le parti sociali e i portatori di interessi.



## GLOSSARIO ESSENZIALE

### La spesa primaria netta nazionale

L'indicatore operativo unico di riferimento per la programmazione della spesa pubblica e la salvaguardia della sostenibilità del debito. Rappresenta la spesa finanziata a livello nazionale al netto della spesa per interessi, delle spese finanziate da fondi europei e di quelle per il cofinanziamento nazionale di programmi europei, degli elementi ciclici della spesa per i sussidi di disoccupazione, delle misure discrezionali sul lato delle entrate nonché delle misure una tantum e di altre misure temporanee.

### La traiettoria di riferimento

La traiettoria di riferimento è trasmessa dalla Commissione per inquadrare il dialogo con gli Stati membri in cui il debito pubblico è superiore al 60 % del prodotto

interno lordo (PIL) o in cui il disavanzo pubblico è superiore al 3 % del PIL ai fini dell'elaborazione del Piano strutturale di bilancio.

### Il percorso della spesa netta

Indica il livello programmato dell'andamento della spesa netta che il Consiglio definisce nella raccomandazione adottata a seguito della presentazione della proposta del Piano strutturale di bilancio, sulla base della traiettoria di riferimento.

### Il conto di controllo

Rendiconta le deviazioni annuali e cumulate, in eccesso o in difetto, della spesa netta rilevate rispetto al percorso prestabilito dal Consiglio. Deviazioni significative dal Piano strutturale di bilancio comportano misure correttive in un periodo definito.

### La disciplina transitoria

*È prevista una disciplina transitoria relativa ai tempi di presentazione del primo Piano strutturale di bilancio, ai requisiti sulla programmazione e al relativo monitoraggio.*

### La normativa nazionale

*La legge di contabilità e le altre leggi in materia di finanza pubblica dovrebbero essere adeguate alle nuove regole europee.*

XIX LEGISLATURA



---

SERVIZIO STUDI